

Revue d'études sur la construction européenne et le fédéralisme

Journal of Studies on European Integration and Federalism

DOSSIER

L'avenir des relations UE-Afrique The Future of EU-Africa Relations

Coordinateurs - Editors: Laurent Baechler & Jean-Claude Vérez

Jean-Claude Vérez Les enjeux Union européenne-Afrique sur les plans économique, démographique et migratoire

Christopher Otieno Omolo The Africa-EU Relations and Regional Integration in Africa: Reassessing EU's Influence on Africa's Integration Project(s)

Donald Peter Chimanikire EU-Africa and Economic Partnership Agreements (EPAs) – Revisited Harrison Kalunga Mwilima Brexit Linkage in Trade Negotiation: A Strategy for Rejecting the European Union – East African Community Economic Partnership Agreement?

Désiré Avom Quelques réflexions prospectives sur la Zone franc

Jean-Marie Rousseau Dérèglements géopolitiques et dérive des continents : quand la plaque tectonique Chine s'encastre entre Afrique et péninsule européenne

Moussa Khoré Traoré La gouvernance des flux migratoires de l'Afrique vers l'Union européenne Riadh Jaidane L'Union européenne et les transitions démocratiques en Afrique : réflexions sur le cas tunisien

Federica Zardo Negotiating the Rules of the Game in Euro-Mediterranean Relations

TRIBUNES

Thomas Hoerber The Idealistic Spirit of European Integration: Education as an Example
Laurent Estachy Nouvelles routes de la soie et endiguement économique et financier de la Chine
par les États-Unis

Semestriel 60° année Biannual 60th year Printemps-Été 2019 Spring-Summer 2019

L'Europe en formation

Revue d'études sur la construction européenne et le fédéralisme Journal of Studies on European Integration and Federalism

DIRECTEUR DE LA PUBLICATION Matthias Waechter

RÉDACTEUR EN CHEF Laurent Baechler

ADJOINT À LA RÉDACTION Martin Molko

COMITÉ DE RÉDACTION Laurent Baechler, Frédéric Lépine, Hartmut Marhold,

Matthias Waechter, Anna Dimitrova, Mathias Jopp, George Tzogopoulos

FONDATEUR Alexandre Marc †

CONSEIL SCIENTIFIQUE

François Bafoil (France), Maurice Braud (France), Raimondo Cagiano de Azevedo (Italie), Jean-Claude Vérez (France), Zbigniew Czachor (Pologne), Rudolf Hrbek (Allemagne), Mathias Jopp (Allemagne), Claude Nigoul (France), Jean-Jacques Rey (Belgique), Nicolas Schmitt (Suisse), Ferdinand Kinsky (Allemagne, République tchèque), Ryszard Piasecki (Pologne), Audun Ruud (Norvège), Philippe Saunier (France), Finn Laursen (Danemark), Catherine Guisan (Suisse, États-Unis), Wolfgang Wessels (Allemagne), Jean-Marie Rousseau (Belgique)

ADMINISTRATION Brigitte Barucchi

CIFE «L'Adriatic » 81 rue de France F-06000 Nice France

Courriel: europe.formation@cife.eu

Téléphone: +33493979397 Fax: +33493979398

www.cife.eu

Sur Facebook: CIFE, Centre international de formation européenne

L'Europe en formation

L'Europe en formation est publiée par le Centre international de formation européenne, association dont le président est Herman Van Rompuy.

© CIFE 2019, tous droits réservés pour tous pays
ISSN IMPRIMÉ 0014-2808
ISSN EN LIGNE 2410-9231
ISBN 978-2-85505-208-3 (PDF)

L'Europe en formation

Printemps-Été 2019 – Spring-Summer 2019 n° 388

Dossier

L'avenir des relations UE-Afrique The Future of EU-Africa Relations

Coordinateurs - Editors: Laurent Baechler & Jean-Claude Vérez

Jean-Claude Vérez Introduction	p. 5
Jean-Claude Vérez Les enjeux Union européenne-Afrique sur les plans économique, démographique et migratoire	p. 9
Christopher Otieno Omolo The Africa-EU Relations and Regional Integration in Africa: Reassessing EU's Influence on Africa's Integration Project(s)	p. 27
Donald Peter Chimanikire EU-Africa and Economic Partnership Agreements (EPAs) – Revisited	p. 51
Harrison Kalunga Mwilima Brexit Linkage in Trade Negotiation: A Strategy for Rejecting the European Union – East African Community Economic Partnership Agreement?	p. 69
Désiré Avom Quelques réflexions prospectives sur la Zone franc	p. 81
Jean-Marie Rousseau Dérèglements géopolitiques et dérive des continents : quand la plaque tectonique Chine s'encastre entre Afrique et péninsule européenne	p. 103
Moussa Khoré Traoré La gouvernance des flux migratoires de l'Afrique vers l'Union européenne	p. 121
Riadh Jaidane L'Union européenne et les transitions démocratiques en Afrique : réflexions sur le cas tunisien	p. 135

Federica Zardo Negotiating the Rules of the Game in Euro-Mediterranean Relations	p. 149
Tribunes	
Thomas Hoerber The Idealistic Spirit of European Integration: Education as an Example	p. 167
Laurent Estachy Nouvelles routes de la soie et endiguement économique et financier de la Chine par les États-Unis	p. 187

Dossier

L'avenir des relations UE-Afrique

The Future of EU-Africa Relations

Introduction

Jean-Claude Vérez

Économiste et Maître de conférences habilité à diriger des recherches de l'Université d'Artois. Il est également chercheur au Lead de l'Université de Toulon. Jean-Claude Vérez a travaillé plusieurs années à l'étranger, dont deux au Niger comme expert international auprès du PNUD et six en Turquie en délégation à l'Université Galatasaray d'Istanbul où il a exercé les fonctions de recteur adjoint de 2002 à 2004. Ses thèmes de recherche portent principalement sur l'économie internationale (dont l'économie des pays en développement) et sur les questions relatives à l'éducation. Il enseigne à l'IE-EI du CIFE depuis 2005 et est actuellement directeur du DHEEI études méditerranéennes.

L'Europe et l'Afrique ont un passé commun. C'est aussi le cas entre l'Union européenne et l'Afrique bien que sur une période plus courte et plus récente. Ce qui importe au début du xxr^e siècle, c'est bien leur avenir où des enjeux et défis majeurs sont à relever. Que ce soit en matière environnementale, démographique, migratoire, économique, commerciale, de sécurité, de rivalités avec les grandes puissances, ces deux espaces hétérogènes qui ne sont séparés que par la Méditerranée ne peuvent s'ignorer.

Si l'UE et l'Afrique divergent sur de nombreux points, construire ensemble un projet prospère, pacifique et durable est une exigence malgré une histoire partagée à la fois complexe et douloureuse. Peut-on envisager un nouveau partenariat UE-Afrique? C'est à cette interrogation majeure que ce numéro thématique de L'Europe en formation essaie de répondre.

Jean-Claude Vérez privilégie dans sa réflexion sur le partenariat UE-Afrique les dimensions économique, démographique et migratoire. De toute évidence, l'Afrique, qui a des atouts, doit asseoir sa croissance économique sur le long terme pour espérer relever les défis du développement dans un contexte de forte croissance démographique. L'UE est, de son côté, confrontée à un vieillissement

démographique certain, avec pour défi majeur un déséquilibre entre les actifs et les inactifs. Il est possible que cela ait un impact sur les flux migratoires.

L'article de Moussa Traoré poursuit la réflexion via la gouvernance des flux migratoires de l'Afrique vers l'Europe. En se basant sur des aspects à la fois historique, socio-économique, démographique et politique, il analyse les multiples causes de la migration africaine en Europe. Il présente la politique d'immigration européenne et d'émigration africaine. C'est un des défis majeurs du siècle avec le vieillissement démographique européen et le doublement de la population africaine d'ici 2050.

Federica Zardo examine les relations entre les deux espaces à partir de la transformation des négociations euro-méditerranéennes de 1995 à 2017. En particulier, elle conceptualise l'espace euro-méditerranéen comme un système de négociation dans lequel les acteurs européens et les acteurs dits du voisinage sud ont négocié non seulement le contenu de leurs relations, mais aussi les «règles du jeu». L'auteure dissocie le partenariat euro-méditerranéen, la politique européenne de voisinage et la politique révisée de voisinage après 2011.

L'article de Christopher Otieno Omolo rappelle que l'UE aimerait que le système international soit une «communauté» proche de son propre modèle fondé sur le développement de l'intégration régionale. Malgré de nombreux accords de coopération, l'auteur souligne que les relations Afrique-UE ont souvent été asymétriques, rappelant entre autres les liens coloniaux préexistants entre les anciens colonisateurs et leurs anciennes colonies africaines. Si l'intégration régionale est une condition sine qua non du développement socio-économique africain, sa place dans le cadre des relations UE-Afrique doit être réévaluée, notamment dans la perspective de la négociation du prochain accord de partenariat avec les pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP), après 2020.

L'article de Donald Peter Chimanikire rappelle que le commerce favorise *a priori* la croissance économique et réduit les pauvretés. Encore faut-il ne pas subir une trop forte dépendance dans les relations commerciales. L'Afrique exporte bien des matières premières, mais elles sont rarement transformées sur place, leurs prix sont fixés sur les marchés internationaux et de nombreux pays sont devenus mono ou duo exportateurs, faute d'une structure productive diversifiée. Les Accords de partenariat économique (APE) sont censés faciliter l'agenda du libre-échange dans la mesure où l'UE offrira à l'Afrique un accès en franchise de droits, sans contingent à son grand marché.

Pour Harrison Kalunga Mwilima, le Brexit peut signifier pour le Royaume-Uni une sortie du marché unique européen et une nouvelle politique commerciale. Cette hypothèse constitue une grande préoccupation pour certains pays africains qui négociaient en vue de signer un accord commercial réciproque avec l'Union européenne (UE). Dans le cas de la Communauté de l'Afrique de l'Est (CAE), certains États partenaires ont refusé de signer un accord de partenariat économique (APE) régional UE-CAE en invoquant le problème de l'incertitude due au Brexit. L'article utilise la stratégie de négociation par liens thématiques pour montrer comment le Brexit donne à certains pays une nouvelle occasion d'inclure des revendications de négociations supplémentaires, qui mèneraient à un refus de signer l'accord commercial avec l'Union européenne.

L'article de Désiré Avom aborde une autre question fondamentale, du moins pour la France, et par ricochet, pour l'UE : quel avenir pour la zone du franc CFA? Le débat, très controversé depuis ses origines, s'amplifie et rend incertain son avenir. Ainsi, sans présager de son issue, l'objectif de ce papier est de rappeler quatre conditions non exhaustives, mais indispensables à remplir pour la soutenabilité d'une union monétaire, soit dans le cadre du projet initié par l'Union africaine, soit dans la continuité d'une coopération élargie à l'Union européenne aux conditions mutuellement bénéfiques qu'il conviendrait préalablement de définir.

Plus personne ne doute aujourd'hui de la préoccupation environnementale au point que l'on peut aborder la question comme s'il s'agissait d'un bien commun. La réflexion de Jean-Marie Rousseau a le mérite de rappeler que les enjeux sont fondamentaux, mais les manières de les relever diffèrent : son tour d'horizon met en évidence une configuration géopolitique nouvelle, où la Chine interfère au centre d'une coopération Europe-Afrique traditionnelle. L'initiative de la Ceinture et la Route (BRI) participe d'un subtil programme d'intelligence stratégique qui repose sur un maillage de routes, infrastructures et voies énergétiques, capables d'innerver un empire commercial s'étendant sur tous les continents, dont l'Afrique et l'Europe doivent s'apprêter à subir les conséquences.

Riadh Jaidane analyse les relations non pas entre l'UE et l'Afrique, mais entre l'UE et la Tunisie, en rappelant que celle-ci a été associée dès 1995 au processus méditerranéen de Barcelone. L'auteur souligne que l'UE a soutenu la transition démocratique de la Tunisie via plusieurs mesures et accords de partenariats, et notamment la conclusion d'un partenariat privilégié en novembre 2012, avec l'Accord de libre-échange complet et approfondi (ALECA). Les négociations de l'ALECA ont débuté en octobre 2015 avec comme objectif une intégration économique plus étroite, sans oublier d'asseoir les institutions dans le cadre de l'État

de droit. L'auteur regrette que l'approche européenne de partenariat n'ait pas été une réussite totale et il considère que la transition démocratique historique de la Tunisie appelle un partenariat beaucoup plus ambitieux, qui aille au-delà des mesures usuelles et qui permette un assouplissement des réformes imposées.

Les deux derniers articles de ce numéro ne traitent pas à proprement parler des relations ou des défis UE-Afrique. Pour autant, ils sont complémentaires des thèmes abordés jusque-là.

Thomas Hoerber rappelle avec intérêt que, dans l'immédiat après-guerre, l'intégration européenne a captivé l'imagination des hommes politiques et des citoyens ordinaires autour notamment d'un idéalisme «européen». L'intégration européenne relève davantage d'une analyse politique, supranationale, bien plus explicative que l'argument d'un «consensus permissif» ou que l'argument économique. Il est possible de voir ce en quoi cette expérience européenne peut (ou non) être utile pour l'Afrique.

Quant à l'article de Laurent Estachy, il n'est pas en première lecture un article relatif au partenariat UE-Afrique. En analysant avec rigueur les nouvelles routes de la soie, l'auteur considère que l'initiative chinoise consiste à se hisser au rang de puissance hégémonique mondiale, ce que les États-Unis tentent évidemment de contenir afin de préserver leurs atouts industriels, technologiques, économiques, financiers, diplomatiques et militaires. Comment cette nouvelle rivalité pourraitelle laisser insensibles l'Union européenne et l'Afrique? On comprend bien que l'enjeu est planétaire.

POLITIQUE ÉDITORIALE

L'Europe en formation examine avec intérêt toute proposition d'article original en langue française ou anglaise, portant sur la construction européenne, les relations internationales et le fédéralisme. Seront traités avec une attention particulière les articles en lien avec les thématiques spécifiques aux numéros à venir. Les thèmes et le calendrier de publication sont présentés sur le site Internet de la revue.

Les propositions d'articles doivent être envoyées à l'adresse courriel de la revue sous forme de fichier électronique (de 4 000 à 10 000 mots), accompagnées d'un résumé (100 mots) et d'une brève présentation de l'auteur.

Les articles seront soumis anonymement à un comité de lecture, qui recommandera ou non sa publication, ou proposera des modifications. Les textes proposés dans les rubriques *Tribune*, *Chronique* ou *Lectures*, seront soumis uniquement au comité de rédaction.

ABONNEMENTS 2019

Abonnement électronique via la plateforme cairn.info

www.cife.eu

Conception de la couverture : Sigrid Hecker (Mannheim)



La diffusion de **L'Europe en formation** sur Internet est assurée par la plateforme de revues scientifiques électroniques Cairn.info.

The online circulation of **L'Europe en formation** is ensured by Cairn.info website for scientific journals.

www.cairn.info/revue-l-europe-en-formation.htm



L'Europe en formation est publiée par le Centre international de formation européenne



Avec le soutien du programme Erasmus+ de l'Union européenne

With the support of the Erasmus+ programme of the European Union

Cette publication est financée avec le soutien de la Commission européenne. Elle n'engage que ses auteurs et la Commission n'est pas responsable de l'usage qui pourrait être fait des informations qui y sont contenues.

This publication has been funded with support from the European Commission. It reflects the views only of its authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein.